

Ogłoszenie nr 500274128-N-2018 z dnia 16-11-2018 r.

**Chlewiska:**

**OGŁOSZENIE O ZMIANIE OGŁOSZENIA**

**OGŁOSZENIE DOTYCZY:**

Ogłoszenia o zamówieniu

**INFORMACJE O ZMIENIANYM OGŁOSZENIU**

**Numer:** 500269837-N-2018

**Data:** 09/11/2018

**SEKCJA I: ZAMAWIAJĄCY**

Gmina Chlewiska, Krajowy numer identyfikacyjny 67022355700000, ul. ul. Czachowskiego 49,  
25510 Chlewiska, woj. mazowieckie, państwo Polska, tel. 486 287 054, e-mail  
chlewiska@chlewiska.pl, faks 486 287 271.

Adres strony internetowej (url): bip.chlewiska.pl

**SEKCJA II: ZMIANY W OGŁOSZENIU**

**II.1) Tekst, który należy zmienić:**

**Miejsce, w którym znajduje się zmieniany tekst:**

**Numer sekcji:** IV

**Punkt:** 6.2

**W ogłoszeniu jest:** 20.11.2018 r.

**W ogłoszeniu powinno być:** 30.11.2018 r.



WÓJT GMINY  
Waldemar Sowiński

Chlewiska, dnia 16.11.2018 r.

Znak postępowania: ZP.272.11.2018

**Wszyscy zainteresowani**

**Zmiana terminu składania ofert oraz zapytania Wykonawcy.**

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pod nazwą :”Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Chlewiska od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2020 r.”

W związku z wystąpieniem w SIWZ omyłek, braków i nieścisłości Zamawiający informuje, że jest w trakcie opracowywania nowej w SIWZ, która niezwłocznie po jej opracowaniu zostanie przekazana Wykonawcom.

Mając powyższe na uwadze Zamawiający informuje, że przedłuża termin składania ofert **do dnia 29.11.2018 r.** Godzina oraz miejsce składania i otwarcia ofert pozostają bez zmian.

W związku z powyższym zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych /t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm./ - dalej "ustawa" Zamawiający dokonuje w SIWZ zmian:

- w pkt. 11.10. treść „**Nie otwierać przed terminem otwarcia ofert 20.11.2018 r.** zastępuje się treścią „**Nie otwierać przed terminem otwarcia ofert 30.11.2018 r. do godz. 12:00**”,
- w pkt. 12.1. datę składania ofert „**20.11.2018 r.**” zastępuje się datą „**30.11.2018 r.**”,
- w pkt. 12.2. datę otwarcia ofert „**20.11.2018 r.**” zastępuje się datą „**30.11.2018 r.**”.

Jednocześnie na podstawie art. 38 ust. 4a ustawy Zamawiający zamieszcza w Biuletynie Zamówień ogłoszenie o zmianie ogłoszenie.

Ponadto działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy Zamawiający przekazuje zapytania Wykonawcy wraz z odpowiedziami.

**Pytanie 1:**

W SIWZ w punkcie 5.3.1 Zamawiający zawarł zapis dotyczący zezwolenia Starosty lub Prezydenta na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów i zezwolenie na przetwarzanie odpadów. Wnosimy o wykreślenie tego zapisu ponieważ jest on dużym ograniczeniem dla wykonawców, gdyż pozwolenia takie posiadają tylko Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych tj. PPHU Radkom.

**Odpowiedź:**

Odpowiedź na pytanie została zamieszczona na stronie bip urzędu gminy w Chlewiskach zakładce Przetargi 2018 w dniu 07.11.2018 r.

**Pytanie 2:**

Czy dopuszcza się zmianę wynagrodzenia Wykonawcy ze względu na zmianę opłaty za korzystanie ze środowiska (opłata marszałkowska)?

### **Odpowiedź:**

Tak dopuszcza się zmianę wynagrodzenia Wykonawcy ze względu na zmianę opłat marszałkowskich za korzystanie ze środowiska w przypadku gdy opłaty te wzrosną od istniejących w dacie zawarcia umowy o 25%, wtedy Zamawiający dopuszcza możliwość aneksowania umowy.

### **Pytanie 3:**

Wnosimy o wykreślenie z projektu Umowy § 9 pkt d) „W przypadku niedotrzymania odpowiednich poziomów odzysku odpadów komunalnych, o których mowa w § 3 ust. 16 niniejszej umowy, Wykonawca podlega karze pieniężnej w wysokości nałożonej na Zamawiającego z powodu nie osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych”.

### **Odpowiedź:**

Według Stanowiska Krajowej Izby Odwoławczej Gmina może nałożyć na wykonawcę obowiązek uzyskania odpowiednich poziomów recyklingu /Prawo.pl Samorząd terytorialny. Pytania i odpowiedzi Data dodania: 01.02.2017/. Gmina ma prawo do ukształtowania stosunku prawnego w taki sposób, aby nałożyć na wykonawcę wyłonionego czy w trybie postępowania o zamówienia publiczne (konkurencyjne), czy zamówienia in-house obowiązek uzyskiwania odpowiednich poziomów recyklingu i zapewnienia sobie prawidłowej realizacji usług. Podziel się artykułem: Pytanie: Od 1 lutego 2017 r. gmina zleca odbiór odpadów komunalnych z terenów zamieszkałych w trybie in-house gminnemu zakładowi komunalnemu, jednocześnie organizuje przetarg na odbiór odpadów komunalnych z terenów niezamieszkałych. Gmina jest obowiązana osiągnąć określone poziomy recyklingu. Czy gmina może przenieść wskazane obowiązki na wykonawcę (w obu przypadkach zarówno zamówienia in-house jak i wykonawcy wybranego w drodze przetargu), a w przypadku nieosiągnięcia poziomów obciążyć wykonawców karami? Odpowiedź: W umowie zawartej z przedsiębiorcą odbierającym odpady wyłonionym w drodze przetargu, jak i w przypadku udzielenia zamówienia publicznego udzielonego w trybie in house na zasadach i w trybie art. 67a ust. 1 pkt 12 ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych - dalej u.p.p., gmina może zapisać, że podmioty te mają obowiązek osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, a w przypadku ich nieosiągnięcia obciążyć wykonawców karami. Jednakże nie należy tej sytuacji traktować jak "przeniesienia" ww. wskazanego obowiązku. Uzasadnienie: Gmina ma prawo do ukształtowania stosunku prawnego w taki sposób, aby nałożyć na wykonawcę wyłonionego czy w trybie postępowania o zamówienia publiczne (konkurencyjne), czy zamówienia in-house obowiązek uzyskiwania odpowiednich poziomów recyklingu i zapewnienia sobie prawidłowej realizacji usług. Poprzez takie zobowiązanie o charakterze kontraktowym, gmina nie wyzbywa się cięższej na niej odpowiedzialności, wynikającej z mocy prawa określonej w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - dalej u.u.p.g. Zatem, zobowiązania wykonawcy do dbałości o osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu nie można oceniać jako przeniesienia obowiązku, wynikającego z mocy przepisów prawa i spoczywającego na gminie. Odpowiedź na to pytanie zawarta została m.in. w wyroku KIO z dnia 4 stycznia 2013 r., KIO 2829/12, którego fragmenty przytaczam poniżej. Ma on wciąż zastosowanie mimo zmian wprowadzonych ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, uchylającą art. 6f ust. 2 oraz art. 6g u.u.c.p.g. Akt u.u.c.p.g. w ogóle nie reguluje kwestii możliwości tzw. przeniesienia obowiązku osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu na inne podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Na mocy u.u.c.p.g. nałożono na gminy obowiązek osiągnięcia do końca 2020 r. dla frakcji

odpadów komunalnych: papier, metale, tworzywa sztuczne i szkła (wyłącznie tych odpadów dotyczy również zobowiązanie wykonawcy i kary umowne nałożone na niego na mocy wzoru umowy) poziomu recyklingu odpadów w wysokości co najmniej 50% wagowo. Z kolei w wydanym rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych - określono poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach w celu osiągnięcia docelowego poziomu. Jeżeli jednak odbiorem odpadów zajmuje się podmiot, który nie działa na podstawie umowy zawartej z gminą w wyniku przetargu lub udzielenia zamówienia z wolnej ręki (co stanowi obligatoryjną zasadę i wyjątek w zakresie sposobu zorganizowania odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy) - to na nim spoczywa z mocy art. 9g u.u.c.p.g. osiągnięcie w danym roku kalendarzowym poziomów recyklingu opisanych w przywołanym rozporządzeniu wykonawczym. Osiągnięcie przez gminy zakreślonych poziomów recyklingu jest szczegółowym obowiązkiem w ramach utrzymania czystości i porządku jako zadania własnego gminy wynikającego z art. 3 ust. 1 u.u.c.p.g.. W art. 3 ust. 2 u.u.c.p.g. na gminy nałożono szereg obowiązków, w tym zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Ponieważ z mocy u.u.c.p.g. gmina - co do zasady - ma obowiązek powierzyć wykonywanie zadania własnego w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - przedsiębiorcy wyłonionemu w drodze przetargu (a obecnie może zawierać również umowy in house), to powinna mieć również możliwość zapewnienia sobie prawidłowej realizacji tych usług. Sposób ich wykonywania przez wykonawcę ma decydujący wpływ na możliwość wypełnienia przez gminę obowiązków związanych z selektywną zbiórką odpadów i osiąganiem wymaganych poziomów recyklingu. Wobec uchylecia art. 6g u.u.c.p.g. do zamówień publicznych na odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości stosuje się przepisy u.p.z.p. W ocenie Izby, w ustawie tej nie wprowadzono zakazu umownego uregulowania odpowiedzialności wykonawców za osiągnięcie poziomów recyklingu, za które ustawowo odpowiada gmina. Jednocześnie zastrzeżenie kar umownych stanowi dopuszczalny na mocy art. 483 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny - dalej k.c., sposób wyegzekwowania od wykonawcy wypełnienia tego zobowiązania. Zdaniem Izby, nie sposób również twierdzić, że takie uregulowanie (tj. zobowiązanie do osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu) stanowi ułożenie stosunku prawnego o treści lub celu sprzecznym z k.c. lub zasadami współżycia społecznego, a więc wykracza poza granice zasady swobody kontraktowej stron wynikającą z art. 3531 kc. Ponadto podobne rozstrzygnięcia można znaleźć w: wyroku KIO z dnia 29 listopada 2012 r., KIO 2544/12 i wyroku KIO z dnia 29 maja 2013 r., KIO 1125/13.

Wobec tego zapis o karach nie zostanie wykreślony, a jedynie w nowym projekcie umowy, który zamieszczony zostanie wraz ze zmienioną SIWZ otrzyma brzmienie:

W przypadku niedopełnienia obowiązku, o którym mowa w § 5 pkt. 1 niniejszej umowy, Wykonawca podlega karze pieniężnej w następujący sposób:

- Jeśli do osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu zabraknie do 5% to kara wynosi - 5 000,00 zł;
- Jeśli do osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu zabraknie od 6% do 10% to kara wynosi - 7 500,00 zł;

- Jeśli do osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu zabraknie od 11% do 20% to kara wynosi – 10 000,00 zł;
- Jeśli do osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu zabraknie od 21% do 30% to kara wynosi – 12 500,00 zł;
- Jeśli do osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu zabraknie powyżej 30% to kara wynosi – 15 000,00 zł;

**Pytanie 4:**

Wnosimy o doprecyzowanie punktu 1.3 SIWZ „odpady wielkogabarytowe – w tym min. stare meble, wózki dziecięce, sprzęt gospodarstwa domowego, materace, opony”. Zapis w tej postaci powoduje zmieszanie trzech rodzajów odpadów o różnych kodach:


Odpady wielkogabarytowe w tym stare meble, wózki dziecięce, materace występują po kodem 20 03 07, sprzęt gospodarstwa domowego /zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki – freon/ kod odpadu 20 01 35. Zużyte opony kod odpadu 16 01 03.

Proponujemy wniesienie następującego zapisu:

Odpady wielkogabarytowe występujące pod kodem 20 03 07 będą zbierane u tzw. źródła czyli bezpośrednio z posesji. Odpady występujące pod kodem 20 01 35 i 16 01 03 będą dostarczane bezpośrednio przez mieszkańców do PSZOKu.

**Odpowiedź:**

Podtrzymujemy stanowisko, iż podczas dwóch obowiązkowych odbiorów wielkogabarytów zgodnie z harmonogramem odbierane będą tak jak dotychczas trzy kody odpadów tj. 20 03 07, 20 01 35 i 16 01 03. Natomiast podczas dodatkowych odbiorów, jeśli takie będą, planujemy odbiór tylko odpadów o kodzie 20 03 07.

 Załącznik: ogłoszenie o zmianie ogłoszenia

WÓJT GMINY  
  
Waldemar Sowiński